



GDDKiA
Generalna Dyrekcja
Dróg Krajowych i Autostrad
Oddział w Warszawie

Warszawa, dn. 24.05.2022 r.

O.WA.Z-2.4330.36.2022.MW

Pan Wojciech Pawelec
Prezes Zarządu
Żyrardowskiego Towarzystwa Cyklistów
ul. Cieszyńska 5, 96-300 Żyrardów

Dotyczy: Organizacji imprezy pn. „Mistrzostwa Polski w kolarstwie szosowym w jeździe indywidualnej na czas masters i cycloSPORT oraz dla amatorów”.

W odpowiedzi na Pana wystąpienie, Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Warszawie uprzejmie informuje, że zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa drogi po których planowana jest trasa wyścigu kolarskiego nie są i nie mogą być zaliczone do kategorii dróg krajowych. Przesądza o tym ich przeznaczenie miejscowe, jak i klasy techniczne w których je wybudowano. Niewątpliwie są to drogi o znaczeniu lokalnym wybudowane w celu uzupełnienia sieci dróg powiatowych oraz zapewnienia obsługi komunikacyjnej przyległych terenów.

Przedmiotowe drogi z chwilą oddania ich do użytkowania zostały zaliczone do innych kategorii niż drogi krajowe na podstawie art. 10 ust. 4 ustawy o drogach publicznych, który stanowi, że: *„Nowo wybudowany odcinek drogi zostaje zaliczony do kategorii drogi w której ciągu leży”*.

Przed wszystkim zauważyć należy, że w trakcie realizacji wielkich inwestycji liniowych takich jak budowa dróg ekspresowych zawsze dochodzi do przerwania istniejących ciągów drogowych przez drogę ekspresową, wobec czego

do Inwestora należy ich przebudowa i rozbudowa dróg niższych kategorii, w tym dróg powiatowych i gminnych, w celu zapewnienia ciągłości i spójności lokalnych sieci drogowych, co w tym przypadku zostało zrealizowane.

Odnosząc się natomiast do kwestii tytułu prawnego do nieruchomości zajętej pod ww. drogi GDDKiA wskazuje, że o pełnieniu funkcji zarządcy drogi decyduje jej kategoria, a nie tytuł prawny do gruntu. Powyższe potwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w postanowieniu z dnia 2 sierpnia 2011 r., sygn. akt I OW 51/11, stwierdzając, iż: „*sam fakt posiadania tytułu prawnego do gruntu zajętego pod drogę, w postaci trwałego zarządu nie musi oznaczać, że zarządcą drogi jest ta jednostka. O pełnieniu funkcji zarządu drogi decyduje bowiem kategoria drogi, a nie tytuł prawny do gruntu*”. Stanowisko GDDKiA potwierdza również orzeczenie Naczelnego Sądu Administracyjnego (sygn. akt I OW 18/16), „*zarządzanie drogami publicznymi nie jest wynikiem przysługiwania tytułu własności do danej drogi publicznej, lecz wynikiem zaliczenia drogi do jednej z ustawowo określonych w art. 2 ust. 1 u.d.p. kategorii dróg publicznych*”.

W orzecznictwie sądowo-administracyjnym wskazuje się również, że skoro tylko zarządca drogi jest organem uprawnionym do wydawania decyzji administracyjnych (art. 20 pkt 1-18 u.d.p.), to bez znaczenia jest problem cywilistyczny dotyczący własności gruntu, na którym znajduje się nieruchomość drogowa, lecz istotnym jest kto jest zarządcą drogi.

Przedstawiając powyższe należy zauważyć, że Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad nie jest i nie może być zarządcą dróg powiatowych, w tym również tych nowo wybudowanych dróg w klasie technicznej (Z, L i D), gdyż zgodnie z ustawą jest on zarządcą wyłącznie dróg krajowych wykonanych na parametrach przewidzianych dla dróg klasy:

1. Autostrady – A;
2. Drogi ekspresowej – S;
3. Drogi głównej ruchu przyspieszonego – GP;
4. Drogi główne – G

a wynika to wprost z art. 19. ust. 2 pkt 1 ww. ustawy o drogach publicznych.

Wobec powyższego Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad nie może być zarządcą drogi niższej kategorii niż droga krajowa oraz innej klasy niż wyżej wymienione.

Zgodnie z art. 65b, ust. 1 Ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1260 – z późniejszymi zmianami) zezwolenie w

drodze decyzji administracyjnej wydaje organ zarządzający ruchem na drodze, na której odbywa się impreza. Należy zauważyć, że zarządca drogi krajowej nie wnosi sprzeciwu co do organizacji planowanej imprezy, gdyż proponowana trasa nie koliduje z ruchem tranzytowym związanym z drogą ekspresową oraz powiązanymi z nią węzłami drogowymi. Z uwagi na fakt, iż wskazana przez Organizatora trasa imprezy nie przebiega żadną drogą kategorii drogi krajowej, GDDKiA Oddział w Warszawie nie jest organem właściwym do wydania decyzji.

Generalny Dyrektor
Dróg Krajowych i Autostrad
z upoważnienia

mgr inż. Leszek Sekulski
Z-ca Dyrektora Oddziału

Specjalista

Artur Wojdyło

**Generalna Dyrekcja
Dróg Krajowych i Autostrad**
Oddział w Warszawie

ul. Mińska 25
03-808 Warszawa
tel.: (022) 813 20 11, 813 20 21
fax: (022) 810 04 12

e-mail: sekretariat@warszawa.gddkia.gov.pl
www.gddkia.gov.pl

